联合国 S/PV.8925



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九二五次会议

2021年12月10日星期五上午10时15分举行
纽约

主席：	奥斯曼先生	（尼日尔）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	布罗德赫斯特・埃斯蒂瓦尔夫人
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩・内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	戈麦斯・罗夫莱多・韦尔杜兹科先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告（S/2021/1008）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（http：//documents.un.org）上重发。

21-38651(C)





请回收



上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告（S/2021/1008）

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长福尔克尔·佩尔特斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/1008，其中载有秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告。

我现在请佩尔特斯先生发言。

佩尔特斯先生（*以英语发言*）：我感谢有机会再次向安全理事会通报苏丹局势。

过去六个星期，苏丹的政治过渡经历了迄今为止最大的危机。这场危机尚未结束，但关于前进道路的讨论已经开始。

10月25日的军事接管以及逮捕哈姆杜克总理、高级官员和政治活动人士的行为引发了广泛的抗议和谴责。安全部队过度使用武力，造成至少44人死亡和数百人受伤。这加深了危机，并调集了所谓的“街头势力”，继续定期组织大规模示威活动。

在此背景下，我谨慎地欢迎11月21日哈姆杜克总理与布尔罕中将之间的政治协议，该协议是在国内和国际上为找到摆脱这场危机的办法进行数周努力之后达成的。该协议远非完美，但它能帮助避免发生更多流血事件，是朝着进行全面对话和恢复宪政秩序方向迈出的一步。

该协议遭到苏丹许多利益攸关方的强烈反对，这些利益攸关方包括自由与变革力量内部一些派别和联盟、抵抗委员会、民间社会组织和妇女团体。我与这些和其他利益攸关方举行了会议。许多人感到遭到政变的背叛，他们现在拒绝与军方进行任何谈判或合作。

特别是抵抗委员会，决心继续进行抗议，以恢复革命，推动实行文官治理。尽管绝大多数抗议者保持和平，但最近出现了使用暴力的小团体。

军事接管暴露并加深了军事部门与文职部门之间以及文职部门内部的不信任。11月21日的协议没有导致重建失去的信任。即将就组建政府、任命高级官员和设立过渡机构等事项作出的决定将考验各利益攸关方寻求共同摆脱这场危机的意愿和能力。我在最近与布尔罕中将和哈姆杜克总理会晤时，敦促扭转政变后作出的违反《宪法文件》的单方面决定，或以重建苏丹人之间信任的方式处理这些决定，包括军方领导人作出的单方面任命。

除其他事项外，11月21日的协议规定制定一项政治宣言，这可能要求进行宪法修订。一些政党和运动内部和周围有人正试图达成一项包容性的协议。其他政治力量愿意进行对话，但不是在11月21日协议的基础上进行对话。缺乏包容性和共识可能造成进一步隔阂。同样，虽然提议组建一个技术官僚内阁可能是朝着推进过渡的方向迈出的一步，但此举如果不是建立在与自由与变革力量协商的基础上，也会给宪法造成挑战。在布尔罕中将于10月25日宣布的持续紧急状态的背景下，正在讨论这些和其他决定。

要解决这些和其他基本问题，就必须进行对话，并最终达成共识。我们已经明确表示，联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）准备促成包容各方的对话，既处理过渡时期未解决的问题，也处理制宪进程中更广泛的宪法问题。我已经着手举行广泛协商，以确定我们介入的范围和方式。

苏丹军事和政治领导人首先必须与本国民众、特别是与年轻一代重建信任。关键是立即采取建立信任措施并作出明确承诺，使该国回到民主过渡之路。同样，苏丹当局必须采取明确步骤，重新获得国际社会的财政、经济和政治支持。这方面的进展可以根据少数几条明确并得到总体接受的短期和中期指标加以衡量。

目前，主要指标是释放所有政治拘留犯，停止任意逮捕并保障和平抗议和集会权。政变后被捕的平民现在几乎都已经获释，这是可喜的一步。临时任意逮捕行为据报仍继续发生，尤其是在当前示威活动期间。

军事和文职领导人都承诺调查对示威者使用致命暴力问题。因此，对10月25日以来实施的侵犯人权行为追究责任被视为衡量进步的关键指标，并且有助于重建信任。三个重要短期指标是：第一，总理能够按照宪法文件规定，自由组建技术官僚内阁；第二，解除紧急状态；以及第三，恢复新闻自由。

今后几个月，重返民主过渡之路的主要指标将是恢复政治空间。鉴于政治和军事领导人公开表示其目标是举行自由公正的选举，甚至有可能早于原计划举行选举，这一点尤为重要。当局必须确保一种有利于举行可信选举的氛围，联合国和其他国际行为体可以为此提供支助。衡量这样一种有利氛围的指标将包括成立一个独立选举委员会，通过一部包容性的政党法，各政党和运动享有组织、开展竞选活动和接触媒体的自由，以及保障人权。

最近的事件还凸显出缺少正常运作的司法机构以及它们在处理和防止严重侵犯人权行为方面留下的空缺。此外，过渡期立法委员会——《宪法宣言》规定妇女占40%——尚未成立。我继续呼吁苏丹当局保障妇女切实参与政治进程和有待组建的政府，以及所有旨在结束当前危机的努力。我和我的团队定期会见来自苏丹各地的妇女团体，倾听她们在政治和安全方面关心的问题。她们发出的信息很明确：不能让妇女权利方面来之不易的成果化为乌有，因此她们要求国际社会为此给予支持。

我们联苏综合援助团将密切关注所有上述关键指标并报告它们的情况。

喀土穆以外的安全局势仍然脆弱。我深感关切的是，达尔富尔、青尼罗和科尔多凡各州再度爆发族群间冲突和武装劫掠活动。联合国收到报告称，杀害平民、毁坏财产和流离失所现象以及针对妇女和女童的性暴力激增。在达尔富尔，今年流离失所的人数大约是去年的八倍。达尔富尔的持续不安全状况突出表明，必须优先重视保护平民，并迅速落实《朱巴和平协议》的规定。应当毫不拖延地着手组建和部署联合治安部队，并执行《保护平民国家计划》。如果不能很快找到政治解决方案，东部局势也会继续不稳定。苏丹当局必须在其领土各地履行保护平民的首要责任，无论政治危机情况如何。

政变之后，捐助方决定停止提供国际发展援助，对苏丹民众的生计产生重大影响，可能致使过去两年来之不易的成果化为乌有。正在开展人道主义活动，但是通过政府机制提供的某些人道服务，例如与健康有关的服务已经中断。联合国的发展活动仍然受到严重影响，因此加剧了脆弱性和人道主义需求。受影响的关键方案之一是家庭支助方案，该方案本来预期向1100多万弱势苏丹人转拨现金。

当然，苏丹当局必须表明它们致力于恢复可信的宪政秩序，以重新赢得国际社会的信任，从而恢复国际财政援助。与此同时，我要敦促安理会成员和广大国际社会采取平衡办法，不要长时间停止援助，并考虑在某些地区迅速恢复供资，尤其是提供卫生服务和生计方面的支助，以确保苏丹人民不会继续受到政治危机的最沉重打击。

我感谢安理会持续支持联苏综合援助团，而援助团继续在苏丹面临挑战的情况下履行职责。特派团主要的工作领域仍然具有现实意义，在某些情况下已经加速。除了加倍努力进行斡旋，联苏综合援助团在人权方面所做的工作及其为保护平民提供

的支助在这一动荡时期甚至更为关键，并将得到加强。联苏综合援助团主持的达尔富尔永久停火机制在这一时期始终积极开展工作，顺便说一下，它得到军事部门和已经签署《朱巴和平协议》的武装团体的支持。

在苏丹，联合国还随时准备在商定路线图之后，支持举行有公信力且包容各方的宪法进程和选举。在苏丹组织选举是一件复杂的事，联合国期待与国际伙伴携手合作。我希望强调，必须继续支持援助团并全面建立其实地网络，使我们能够在该国受冲突影响的各地区作出努力。

苏丹民众坚定不移地致力于实现文官主导的民主治理，这一点不容忽视。，他们为实现文官主导的民主国家所崇尚的自由、和平和公正这些愿望作出了巨大牺牲。他们的决心一直坚定不移，现在看来依然如此。我要借此机会重申，联苏综合援助团继续致力于支持苏丹人民实现他们的愿望，并感谢安全理事会支持我们的努力。

主席（*以法语发言*）：我感谢佩尔特斯先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长特别代表佩尔特斯所作通报，感谢他和他的团队在我们上次会面以来的三个月中在困难情况下所做的工作（见S/PV.8857）。我还要感谢于尔根松大使作为安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席所做的不懈工作。

我的发言将聚焦于三个问题——政变和11月21日的政治协议、人权状况和《朱巴和平协议》以及达尔富尔局势。

我们最强烈地谴责10月25日的军事政变，这场政变危及文官政府自2019年革命以来取得的来之不易的进展。各区域组织和安理会对这一事件表示严重关切。我们承认11月21日的政治协议是恢复民主过渡的重要第一步。各方都必须采取真正包容的协商方法来实现民主过渡。我们鼓励迅速组建内阁、过渡期立法委员会和其他治理机构，作为制定包容各方的可信选举计划的一部分。

我们还再次呼吁立即释放自10月25日以来所有被拘留者。这些措施是政变后重建苏丹公众和国际社会的信任和信心的重要组成部分。联合王国赞扬联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）在充满挑战的情况下继续努力支持对话和过渡进程。我们欢迎特派团努力加强与民间社会的关系，以培养公众对过渡的支持。

政变以来人权状况的恶化令人深感关切。表达和集会自由必须得到保护，要让人们能够在不必担心暴力的情况下抗议。我们谴责暴力至少造成43人丧生——实际人数可能要多得多——并欢迎苏丹当局承诺调查10月25日以来抗议者的死亡事件。

联合王国还欢迎人权理事会任命阿达马·迪昂为苏丹人权状况独立专家，并敦促苏丹与他合作开展这项工作。我们还敦促苏丹建立一个有效、独立的国家人权委员会，通过与联合国人权事务高级专员办事处密切合作，支持恢复民主过渡。

第三，我们欢迎建立由联苏综合援助团主持的达尔富尔安全安排联合高级军事委员会和永久停火委员会，这是执行《朱巴和平协议》安全条款的重要步骤。然而，令人遗憾的是，政变进一步拖延了该协议的执行进展。我们敦促各方开展包容性对话，以重建该协议东部轨道成员和未签署协议的武装团体间的信任。

达尔富尔和该国其他地区重新爆发族群间暴力令人深感关切。联合王国对生命损失深感遗憾，并强调需要应对这种暴力的根本原因。我们再次呼吁迅速执行《保护平民国家计划》，尤其是通过部署联合安保部队和执行《朱巴和平协议》的相关规定。

最后，我谨重申我们声援苏丹人民，并向他们保证，联合王国将支持他们对自由、和平和正义的

要求。2019年革命以来取得的来之不易的成果必须得到保护。我们敦促安理会和国际伙伴继续关注苏丹，并推动取得进展。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表佩尔特斯的精辟通报。我也欢迎苏丹代表参加本次会议。

当爱沙尼亚在将近两年前加入安全理事会时，苏丹处于一种截然不同的、充满希望的境况。我们在担任成员期间，看到苏丹在实现革命目标方面缓慢但稳步取得进展。遗憾的是，在军方决定夺权的时候，所有这些进展都陷入危机。

爱沙尼亚最强烈地谴责10月25日的军事政变，这严重威胁到苏丹近年来取得的民主、和平和经济成果。因此，必须在造成更多伤害之前毫不拖延地恢复民主过渡。必须要赢回苏丹人民的信任。

11月21日签署政治协议是朝着正确方向迈出的一步。然而，还有更多工作要做。我们呼吁所有利益攸关方立即全面执行政治协议，并继续开展包容各方的有意义对话，这将推动民族和解。为了实现这个目标，必须停止对和平抗议者过度使用武力。需要对军队和安全部队过度、有失分寸地使用武力造成的伤亡进行彻查。

爱沙尼亚还呼吁释放自10月25日以来以政治理由被任意逮捕的所有人。为了满足苏丹人民的愿望，迅速组建文官内阁、过渡期立法委员会和其他过渡期治理和监督机构也仍然应该是一个优先事项。我们呼吁早日公布可信的选举时间表。

我们对政治不稳定对达尔富尔局势的影响感到关切，当地针对平民的袭击有所增加。必须加倍努力，确保包括妇女和儿童在内的平民的安全。爱沙尼亚呼吁迅速实施《保护平民国家计划》。我们还敦促《朱巴和平协议》各方加快执行该协议。在这些领域取得进展对于建设更美好的未来至关重要。

最后，爱沙尼亚希望，尽管最近遭遇挫折，但苏丹终将能够继续走上实现2019年革命所设想的全面民主的道路。我们希望苏丹和联合国苏丹过渡时期综合援助团将继续加强合作，以取得切实进展，包括在民主过渡、和平、人权和平民保护领域。我重申，爱沙尼亚全力支持苏丹人民实现民主、和平与繁荣。

拉德卜先生（突尼斯）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。我们感谢秘书长的报告（S/2021/1008），它强调了联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的活动以及该国最近的事态发展。

我们还感谢负责苏丹问题秘书长特别代表兼联苏综合援助团团长福尔克尔·佩尔特斯先生的全面通报。我们欢迎苏丹代表参加本次会议。

我们今天的通报正值苏丹2019年12月革命三周年的前几天，这场革命结束了几十年的独裁统治，开启了民主过渡，目的是在2023年举行自由选举。这一纪念日是在最近各种事态发展的背景下到来的：民主过渡于10月25日中断，但在中将阿卜杜勒·法塔赫·布尔汗和阿卜杜拉·哈姆杜克总理达成政治协议后，于11月21日恢复。

A3+1欢迎这项政治协议及其所载承诺，这是朝着按照《宪法文件》和《朱巴和平协议》的规定，解决苏丹宪法和政治危机以及恢复宪法秩序迈出的重要一步。我们仍然相信，成功开展政治过渡以及满足苏丹对民主、自由和正义的渴望，仍然是维护和巩固苏丹统一并确保其人民拥有和平与繁荣未来的唯一可行途径。

在这方面，我们鼓励过渡工作的所有伙伴继续进行对话并及时作出努力，有效解决悬而未决的问题，并在和平与民族和解的气氛中全面迅速地执行政治协议。

A3+1重申全力支持联合国、联苏综合援助团、非洲联盟、阿拉伯国家联盟和政府间发展管理组织

为促进对话和支持苏丹民主转型所做的斡旋和调解努力。

我们欢迎释放政治犯以及承诺调查10月25日以来发生的事件中抗议者死伤情况。我们强调确保透明度、追究责任和正义的重要性，并呼吁充分尊重人权，包括生命权、言论自由与和平集会权。我们也向遇难者家属表示深切慰问，并祝愿受伤者早日康复。

在欢迎这些步骤的同时，我们认识到前面还有许多挑战。我们坚信，这些政治、安全、经济和人道主义挑战突出表明， 苏丹所有利益攸关方需要展示智慧并优先考虑国家利益，才能巩固2018年以来取得的成果，避免和平进程脱轨。

A3+1鼓励各方加快落实《朱巴和平协议》，以巩固未签署武装团体的信任和信心，避免使该国重新走上暴力道路的风险。在这方面，我们鼓励与苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派恢复会谈，并敦促双方在初步进展的基础上再接再厉，提出处理彼此间其余分歧的建设性框架。

我们赞扬联苏综合援助团为促进这些会谈所做的贡献，这是其支持和平进程和执行《朱巴和平协议》的努力的一部分。我们还敦促尚未加入和平进程的方面加入和平进程，为苏丹的可持续和包容性和平提供机会。

A3+1仍对零星的族群间暴力感到关切。这些事件证明需要继续努力解决冲突根源。在达尔富尔设立安全安排联合高级军事委员会和常设停火委员会是朝着执行《朱巴和平协议》规定的安全安排迈出的重要一步。在这方面，我们呼吁苏丹的合作伙伴向委员会提供充分、及时和可持续的后勤和财政支持，以完成其关键任务。

A3+1欢迎苏丹政府通过执行其保护平民的国家计划以及促进不同族群之间的对话与和解，努力为平民提供保护。我们还鼓励各方确保决策结构中的性别平等以及妇女理所应当地参与解决当前政治危机的调解努力。在这方面，我们赞扬联苏综合援助团为苏丹当局提供支持，加强妇女对和平进程的参与。

在经济方面，苏丹在减轻经济改革的影响和外债负担方面面临巨大挑战。A3+1呼吁国际社会重申其支持苏丹的承诺，而不是回避在5月举行的苏丹问题巴黎会议上作出的承诺。经济复苏仍然是过渡进程的一个关键组成部分，它将推动正在为基于民主共识的定期、自由选举做准备的该国实现和平。此类选举是彻底结束该国体制动荡并确保其可持续发展的唯一途径。

苏丹本已严峻的人道主义局势因经济危机、粮食不安全、冠状病毒病病例增加（4700万人口中只有3%完成疫苗接种）以及气候变化的不利影响、部族间暴力、长期流离失所、东部地区最近的难民危机和大雨而进一步恶化。

尽管地区形势复杂且该国最近事态发展堪忧，但苏丹继续收容数十万难民并与其分享资源。这一影响到1000多万人的困难局势要求我们拿出担当支持苏丹，从而减轻人道主义局势对该国当前建设和平工作的影响。

A3+1重申支持联苏综合援助团执行任务。在这方面，我们赞扬在其任务授权范围内开展各种支持和培训活动，以协助政治过渡、促进执行《朱巴和平协议》并支持苏丹领导的建设和平、保护平民和恢复法治的努力。我们特别感谢佩尔特斯先生为达成政治解决所做的调解努力。

最后，A3+1重申其立场，即反对一切可能危及苏丹稳定和统一的行为。安理会重申声援苏丹人民，全力支持和平实现民主转型，为苏丹乃至整个地区的繁荣与和平未来铺平道路。我们希望，与联苏综合援助团和国家工作队开展密切合作以及以团结一致的安全理事会为代表的国际社会提供大力支持，能够有助于苏丹应对这些挑战。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我要感谢佩尔特斯特别代表非常宝贵的通报以及他和他的团队在实地所做的所有很好和重要的工作。我还感

谢爱沙尼亚常驻代表提交安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会的报告。我们也欢迎苏丹代表参加本次会议。

不到三个月前，挪威在大会共同主办了一次高级别活动，以支持苏丹的民主转型。我们当时说，苏丹回来了，不能回到过去。因此，我们对现在看到情况恰恰相反深感关切。

10月25日，军事领导人置《宪法宣言》于不顾，实行紧急状态并解散了过渡政府的文职人员。然后是任意逮捕和拘留政治反对派领导人、民间社会成员、律师、记者及和平抗议者。正如我们从秘书长特别代表那里听到的那样，有40多人丧生。

我们仍要求安全部队承担责任，保护平民和尊重人权，包括言论自由和和平集会的权利。因民众的政治信仰而对其实施非法拘留，以及不让他们就医，是不可接受的。我们重申，必须释放全国所有剩余的政治犯，必须对死伤事件进行独立和透明的调查。虽然苏丹正处于困难时期，但我们坚信，让过渡工作重回正轨还为时不晚。这应该成为我们共同的目标。

我们鼓励大家吸取最近的教训。如果决策者能提供各种不同的视角，政治进程更有可能取得成功。在下一阶段，我们期望看到苏丹妇女和青年更直接地参与政治谈判。联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）可在促进包容各方的对话方面发挥重要作用。

哈姆多克总理与布尔汉主席之间的政治安排是重要的第一步。现在需要迅速任命一个新政府，从而迈向下一阶段，这对恢复与国际社会的接触也至关重要。此外，提供不受限制的人道主义准入仍然是一个优先事项和指导原则。流离失所者和其他平民，包括儿童，仍然面临极大的风险。最近在达尔富尔发生的暴力袭击，造成数十人死亡，数千人流离失所，令人严重关切。

必须切实保护平民，更新《保护平民国家计划》，以反映民众面临的现实。国家当局负有在全国各地保护平民和预防冲突的首要责任。联苏综合援助团根据其任务规定，在预防冲突和保护平民方面发挥重要的辅助作用。

苏丹当前的政治危机使非洲之角本已危险的不稳定局势雪上加霜。特别令人担忧的是，有报道称，苏丹和埃塞俄比亚之间有争议的边界地区再次发生冲突。我们强烈鼓励两国表现出最大限度的克制。防止进一步的武装冲突和非国家武装行为体的扩散必须成为各方的最高优先事项。我们欢迎联合国为促进对话所做的工作，我们鼓励非洲联盟和政府间发展组织加紧努力，包括进行斡旋，支持一个能使苏丹过渡重回正轨的进程。

我们呼吁各方加倍努力，解决未决问题，并在此过程中包容各方，以重建信任，满足苏丹人民的愿望。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯详细通报联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的活动。我感谢爱沙尼亚的于尔根松大使以安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。我也欢迎苏丹代表参加我们的会议。

苏丹最近的事态发展提醒我们注意将近三年前开始的这一民主过渡中必然会出现的一些挑战。然而，重组后的主权委员会主席和总理于11月21日达成的协议再次给人以希望。令人欣慰的是，2019年《宪法文件》依然是过渡期的基石。我们希望，苏丹领导人将巩固已取得的积极成果，并继续朝着到2023年7月举行选举的目标迈进。我们还期待所有利益攸关方之间进行更具包容性的对话，以推进过渡。

在这方面，各方必须继续坚定地致力于正在进行的过渡。任何破坏该进程的努力，如10月25日的行动，都将危及在政治和社会经济方面取得的进展。我们还强调全面执行《朱巴和平协议》的重要性。我们欢迎设立安全安排联合高级军事委员会和

达尔富尔永久停火委员会。我们还强调早日建立过渡立法委员会、最高司法委员会和最高公诉委员会对过渡进程的重要性。我们鼓励苏丹领导层迅速解决这方面的问题。

在经济方面，最近的事态发展迫使国际社会重新审视为支持苏丹经济复苏而作出的积极决定。现在过渡进程已重回正轨，我们希望国际社会和苏丹的伙伴重新考虑这些决定。苏丹需要我们集体给予支持。

在安全方面，苏丹当局继续努力通过部署政府联合部队在达尔富尔提供人身保护，以缓和暴力，平息紧张局势。这些都是积极的事态发展，表明治理结构有所扩大，当局持续致力于执行《保护平民国家计划》。在这方面，我们谨特别提及为改进儿童保护立法而采取的步骤，这些步骤引人注目。我们还敦促各方继续着力打击苏丹和非洲之角的恐怖主义祸害。

在今后几个月中，联苏综合援助团对苏丹的支持至关重要，特别是在政治过渡、执行《朱巴和平协议》和建设和平努力方面。我们联苏综合援助团与非洲联盟和政府间发展组织密切合作，专注于执行其核心任务。

印度与苏丹及其人民的关系源远流长。多年来，印度一直通过若干项目帮助苏丹，其中包括提供优惠信贷额度、能力建设和人道主义援助。我们希望看到苏丹在未来几年成为一个和平稳定的国家。印度将继续在这一关键时刻支持苏丹及其人民。

戈麦斯·罗夫莱多·贝杜斯科先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢特别代表福尔克尔·佩尔特斯的通报，尤其感谢他过去数月中所做的斡旋工作。墨西哥还感谢爱沙尼亚常驻代表在担任安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席期间对苏丹所做的贡献。我国代表团非常赞赏两位今天介绍情况，感谢他们在如此动荡的时刻发挥领导作用。我还谨欢迎苏丹代表参加今天的会议。

过去的一个季度让我们看到了苏丹脆弱的政治平衡，以及今天比以往任何时候都更需要各方认可并维持他们进行对话的承诺和努力。苏丹人民对10月政变作出了明确无误的反应——绝大多数人支持由文人领导的过渡政府，为促进和保护全体苏丹人民的权利提供保证，并确保苏丹继续走在民主道路上。

因此，墨西哥认为11月21日的政治协议是全面恢复宪政秩序和过渡政府的第一步。但是，过渡必须继续以《宪法文件》和《朱巴和平协议》为指针。换言之，仅靠11月政治协议是不够的。

我谨强调，安全理事会必须及时就若干问题采取后续行动。

第一，我重申，必须以包容各方的方式，切实地全面执行11月21日协议，以期营造和平与民族和解的气氛。此外，讨论修改《宪法文件》的制宪会议必须是一个妇女充分参与、透明、和平、民主的进程。

第二，重建过渡政府，包括组建一个由该国独立的专家组成的文职政府，必须反映苏丹的多元声音，并始终让妇女参与其中。文人当局和军方之间的伙伴关系只应被视为权力和平移交给民主选举产生的文人领导的政府之前的临时稳定保证。在这方面，对选举组织工作的关注将是至关重要的。

第三，苏丹当局释放所有政治犯的承诺还必须包括10月25日军事政变后被拘留的人，包括记者、活动家和人权维护者。当务之急是对过度使用武力、涉嫌侵犯人权以及在示威活动中发生的死亡和其他事件进行相关调查。苏丹的民主过渡必须继续建立在问责制、透明度和加强法治等原则的基础上。

第四，我们必须强调，仍有四起案件尚未将被告移交给国际刑事法院。墨西哥呼吁当局作为优先

事项并根据苏丹当局表示的与法院合作的承诺，移交已经被拘留的巴希尔先生、侯赛因先生和哈伦先生。

喀土穆的事态发展不应该也绝不能转移对达尔富尔可悲局势的关注。自11月以来，据报道有超过10000人因达尔富尔西部的杰贝勒穆恩以及该地区北部的暴力而流离失所。其中2000人，主要是妇女和女童，已经越过边界进入乍得寻求庇护。据报道，有数十人死亡，整座村庄被烧毁，并发生了性暴力和儿童失踪事件。紧张局势仍在继续，对该地区其他地方产生溢出效应的风险很大。

我们肯定地方当局为解决这一局势所采取的行动，但我们紧急呼吁加快努力，以缓解紧张局势，调查事件并防止再次发生暴力。我们还必须回顾，需要加快全面执行《保护平民国家计划》，因为尽管苏丹正经历着动荡的局势，但唯有苏丹承担着保护其平民的责任。

最后，我表示墨西哥完全支持联合国苏丹过渡时期综合援助团正在开展的工作，并强调协调次区域、区域和国际努力的重要性，以支持苏丹的民主过渡和苏丹人民对一个包容、和平和充分尊重人权的未来的愿望，而人权宣言——《世界人权宣言》——就是在这个日子在巴黎通过的，并且正在庆祝又一个周年。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我要感谢特别代表佩尔特斯的通报以及我们知道他在非常复杂的情况下所做的英勇和不懈的工作。我还感谢斯文·于尔根松的报告和他在过去两年里的出色指导。我很高兴欢迎我们的苏丹同事今天上午参加我们的会议。

当我们上次在这个会议厅一起谈论苏丹问题时（见S/PV.8887），苏丹的民主过渡受到了巨大打击。自那时以来，特别是由于哈姆杜克总理和布尔汉中将于11月21日达成协议，已经从悬崖边上退了一步，这是值得欢迎的。大多数文职领导人——但还不是全部——已被释放，总理也已重新上任。然而，现实情况是，该协议并没有完全扭转自10月25日以来为拆除过渡框架和机构而采取的步骤。

我们认为，过渡期的未来——乃至苏丹的稳定——在很大程度上仍然悬而未决。正如特别代表佩尔特斯本人今天上午所说，接下来的步骤将是至关重要的。我们需要看到尽快恢复宪法秩序。为了实现这一目标，我们现在需要重建信任，并为真正的政治解决创造一个有利的环境。为了实现这一目标，我们认为以下步骤在短期内是至关重要的。

第一，应该取消紧急状态。第二，应允许哈姆杜克总理自由行使他作为总理的权力。第三，我们需要看到释放所有被拘留的政治犯，停止逮捕运动。第四，需要尊重人权，结束通讯封锁，充分尊重集会自由与和平抗议的权利。第五，我们看到自政变以来苏丹各地针对平民的暴力不断升级，包括针对和平抗议者的暴力——这是我们必须强调的——这种情况不能继续下去。需要对这种暴力行为进行问责。必须停止安全部队的袭击——例如，对医院、伤员和医生的袭击。

归根结底，我们希望看到恢复宪法秩序。苏丹人民自己已经多次明确表示，他们希望有一个开放和自由的政治环境。为了实现这一目标，我们需要扩大关于未来过渡期的政治协商，并实现真正的包容性政治解决。人民的声音是过渡时期的核心。在未来的谈判中，应该充分听取他们的意见。

至关重要的是，妇女应该参与到各个层面，特别是高层决策中。妇女一直处于苏丹过渡的核心位置，她们对过渡的最终成功至关重要。重复我在这个会议厅经常说的一句话：她们应该在会议室里和谈判桌旁。

从长远来看，我们需要看到果断的安全部门改革、有效的过渡时期司法框架以及举行包容性和民主的选举。这符合苏丹自身的利益，当然，也符合苏丹人民的利益。

目前的政治暴力是在达尔富尔新一轮暴力和大规模流离失所的背景下发生的，包括关于本周

就有数十人在西达尔富尔被杀害的非常令人担忧的报道，而且我们看到全国各地的人道主义需求不断增加。不能忘记在达尔富尔保护平民方面作出的承诺。保护平民的国家计划应作为最紧迫的事项予以实施。

《朱巴和平协议》对于在达尔富尔和整个苏丹建立和平和解决冲突的根本原因仍然至关重要。我们认为，协议各方承诺向国际刑事法院提供充分和无限制的合作特别重要。

我们最近还看到关于法沙卡地区再次发生边界冲突的报告，其中有许多人死亡。在该地区的一个微妙时刻，我们最不需要的就是埃塞俄比亚和苏丹之间加剧紧张关系。为了苏丹和埃塞俄比亚人民的利益，也为了地区的稳定，现在应该保持冷静的头脑。

爱尔兰完全支持联合国苏丹过渡时期综合援助团，最重要的是支持苏丹人民完成恢复苏丹民主过渡的任务。安全理事会应准备利用我们所掌握的工具，为实现这一目标创造必要的空间。我们将继续监测未来几个月的进展。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢特别代表福尔克尔·佩尔特斯的全面通报。我还感谢安全理事会关于苏丹问题的第1591（2005）号决议所设委员会主席斯文·于尔根松大使，感谢他和他的团队在过去两年中的努力。我欢迎苏丹代表参加今天的会议。

越南继续密切关注苏丹的事态发展。我们欢迎最近为促进该国稳定所作的努力，特别是11月21日达成的协议，该协议恢复了总理的地位，并规定2019年《宪法文件》将继续构成过渡时期的基础。与此同时，我们注意到，整个苏丹，特别是达尔富尔局势，继续面临诸多挑战，如经济和人道主义困难、族群间暴力、自然灾害和冠状病毒病疫情大流行。在这方面，我谨强调以下几点。

苏丹各方必须继续保持克制，避免暴力和任何可能进一步加剧紧张局势、危及和平进程与人民安全的行动。我们敦促苏丹有关各方尽最大的努力促进对话与民族和解，以便根据2019年宪法法令及《朱巴和平协议》推进过渡进程。

首先，在这方面，我们重申，我们坚决支持妇女和青年充分、积极和有意义地参与这一进程的所有阶段和社会其他方面活动。

其次，我们呼吁苏丹有关当局确保保护平民，以及为平民人口，特别是妇女和儿童等弱势群体提供基本服务。同时，必须维护达尔富尔的稳定与安全，避免苏丹最近的事态发展对该地区产生任何负面影响。因此，确保全面执行《保护平民国家计划》，解决达尔富尔族群间暴力的根源，包括促进不同群体、部落和族群间和解至关重要。

第三，国际社会应继续支持苏丹当局应对当前的人道主义和社会经济挑战。600多万人继续受到粮食无保障的严重影响。暴雨和洪水殃及18个州中14个州的居民。在这方面，我们希望国际伙伴在这一困难时刻继续向苏丹人民提供更多的人道主义支助。

第四，我们重申，我们支持联合国包括联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团），以及区域和国际伙伴，特别是非洲联盟和政府间发展组织努力促进苏丹各方之间对话，克服当前的困难。我们呼吁苏丹当局继续确保联苏综合援助团人员的安全，与援助团和联合国机构积极合作应对该国面临的挑战。我们也呼吁苏丹和该地区各国友好与合作，促进共同利益。

最后，鉴于这可能是越南最后一次在此议程项目下发言，我们谨重申越南的一贯立场，即制裁应只是安理会为维护国际和平与安全而逐案酌情暂时运用的工具。制裁措施及其实施不应对有关国家人民的生计或正当发展产生不利影响；应根据当地事态发展进行审查，且在条件允许时予以调整和取消。

最后，我们谨再次重申我们支持苏丹人民追求可持续和平、稳定、发展和繁荣的承诺。

叶夫斯季格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢负责苏丹问题秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生通报介绍苏丹局势，欢迎苏丹临时代办参加本次会议。

我们注意到秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）活动的最新季度报告（S/2021/1008）。

俄罗斯密切关注苏丹的事态发展，该国目前正经历其历史上的一个复杂时期。我们深信，苏丹社会现有分歧只能而且应该通过该国所有主要政治力量都参与的对话解决，才能确保安全和稳定，实现民族和睦。

我们欢迎11月21日签署政治协议。这是苏丹军事领导人与各民间团体、社区和部落领导人，在若干阿拉伯和非洲国家与区域组织的有效调解下密集谈判的结果。我们认为，《政治宣言》中提出的苏丹军事领导人和民间社会代表伙伴合作是苏丹稳定与安全的保障这一观念特别重要。

与苏丹领导人达成协议，是朝着解决该国内部严重危机迈出的重要一步。我们相信，协议的执行将有助于稳定苏丹局势，为在过渡时期进一步取得进展创造有利条件。

我们积极看待苏丹主权委员会主席布尔汉中将发表声明，宣布他打算在2023年7月举行大选，并重申他对苏丹过渡政府与一些反叛团体于2020年10月3日在朱巴签署的和平协议的承诺。

我们等待着正在进行的关于组建苏丹技术官僚政府的协商的结果。我们相信，协商也将考虑到苏丹各州的利益。

我们认为，联苏综合援助团应在一些关键领域继续向苏丹领导人提供必要的援助，包括解决达尔富尔问题、开展相关的经济改革、维护国内和平与法治，以及与捐助者合作，以确保对该国的持续财政援助。在目前情况下，确保与各方的沟通非政治化，避免公然的外部干涉，仍至关重要。

我们不能不对秘书长报告中使用的词语表示遗憾，这可能破坏联合国与苏丹当局之间的信任。我们呼吁双方展开相互尊重和建设性的对话。

俄罗斯联邦不能赞同对苏丹施加的政治压力和公然的经济讹诈。企图煽动苏丹老百姓上街闹事，有可能进一步破坏该国的稳定。外部强加给苏丹当局的可疑的社会经济解决方案和千篇一律的民主化模式，以及将经济和财政援助政治化，已经造成苏丹社会分裂，引发不稳定和新一轮不稳定趋势。

我们还认为，应一些西方国家倡议于11月5日举行的人权理事会特别会议讨论苏丹局势不合时宜。我们反对授权设立人权理事会苏丹问题特别报告员。

关于对苏丹的制裁制度，我们认为，任何制裁制度都必须根据实地情况进行审查和调整。我们相信，不久即可制定解除对该国制裁的具体框架。

最后，我们相信，苏丹人民能够而且应该解决他们的国内问题，并根据其国家利益决定他们国家的主权发展道路。我们认为安全理事会和国际社会的主要任务是支持他们这方面的努力。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我也要感谢特别代表福尔克尔·佩尔特斯的通报。我欢迎苏丹代表出席今天会议。

我想强调三点。

第一，必须重建并巩固苏丹的机构，以推进该国的过渡。法国欢迎阿卜杜拉·阿达姆·哈姆杜克先生恢复总理职务。国际社会对苏丹的支持首先建立在按照苏丹人民的民主愿望向文职治理过渡的基础上。10月25日的军事政变破坏了过渡工作的成果。在当前的新阶段，首先必须迅速组建文职政府，而且必须恢复努力，执行2019年8月《宪法文件》的规定，为自由和透明的选举做准备。

法国再次呼吁立即释放2021年10月25日以来被捕的所有政治犯。尊重苏丹人民和平表达意见的权

利和新闻自由至关重要。为了查明在最近示威活动中发生的事件，法国也鼓励按照2021年11月21日政治协议的规定，开展严格、透明和独立的调查。

第二，必须恢复全面执行《朱巴协议》的努力。已经取得了进展，成立了安全安排联合高级军事委员会和达尔富尔永久停火委员会。预计将取得更多进展，包括将腐败、和平和过渡期正义问题独立委员会投入运作。也必须任命人选，填补司法部门的空缺职位。必须确保妇女充分参与，她们在促进向文职政府过渡方面发挥了历史性的作用。

法国对达尔富尔局势感到关切，那里最近几周再次爆发了族群间冲突。必须将保护平民作为优先事项，迅速实施专门的国家计划并加快部署联合部队。为了满足民众需求，必须保障充分、安全和不受阻碍的人道主义准入。法国再次呼吁苏丹当局与阿卜杜勒-阿齐兹•赫卢和阿卜杜勒•瓦希德•努尔派顺利完成和平谈判。

第三，联合国和国际伙伴必须继续为过渡提供支持。法国赞扬联合国在过去几周极其困难的情况下采取的行动。联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）必须继续提供援助，而且必须加快其在达尔富尔的部署。

在地雷行动方面取得了进展，在乌姆杜尔曼开设了一个区域培训中心，该中心得到了联苏综合援助团的支持。欧洲联盟将继续在反恐斗争中提供支持，反恐怖主义办公室也是如此。必须继续提供这种支持。

最后，该地区各国必须为苏丹的成功过渡创造条件。埃塞俄比亚北部的危机导致约6万名埃塞俄比亚难民抵达苏丹。法国与其伙伴密切联络，支持非洲联盟非洲之角问题高级代表奥巴桑乔先生领导的努力，促进埃塞俄比亚局势的政治解决。法国也鼓励有关各国在非洲联盟的主持下恢复讨论，以期解决有关复兴大坝的争端。

戴兵先生（中国）：我感谢佩尔特斯特别代表的通报，欢迎苏丹代表出席今天的会议。

苏丹是非洲和阿拉伯地区重要国家，苏丹稳定繁荣符合国际社会共同利益。我们要充分尊重苏丹主权和主导权，支持苏丹走符合本国国情的发展道路，并根据苏丹需要提供建设性帮助。

我愿强调以下三点：

第一，苏丹政治过渡持续取得积极进展。苏丹主权委员会主席布尔汉和总理哈姆杜克签署并落实《政治协议》，恢复军民联合执政体制，逐步建立过渡机构，并表示将按时举行选举，苏丹政治过渡重回正确轨道，中方对此表示欢迎。这充分表明，只要当事方以国家和人民利益为重，坚持对话协商，作出必要妥协，就能够达成妥善解决方案。

中方呼吁苏丹各方继续落实《政治协议》，保持政治过渡的良好势头。苏丹各方要在宪法和法律框架内表达诉求，避免诉诸暴力和出现人员伤亡，为政治过渡创造良好条件。国际社会在调解过程中要采取中立、平衡立场，从苏丹客观实际出发，尊重苏丹的选择，避免强加外部解决方案。

需要指出的是，实现民主的方式是多元的，没有也不应该有固定的模式。各国的民主道路、民主模式应当符合各自的国情和发展实际，应当由各国自己去探索和发展。实践反复证明，外部强加所谓民主方案，只是以民主为旗号，借机干涉别国内政，实际上是对当事国民主的剥夺，是对民主精神的背叛，不是真正的民主。

第二，苏丹当局采取经济改革措施取得一定成效。但总体状况仍然欠佳，通货膨胀率长期超过300%，就业和民生问题严重，民众不满情绪上升。这是苏丹陷入动荡的根源之一。民众温饱得不到解决，就难以实现稳定和发展。在此情况下，部分金融机构和国家暂停减债和经济援助，将加重苏丹发展负担，加剧苏丹人民生活困境。中方敦促国际社会维持对苏丹的经济支持和援助力度，为苏丹渡过难关注入“正能量”。

中国国家主席习近平在近日召开的中非合作论坛第八届部长级会议上宣布向非洲提供10亿剂疫

苗，力争未来3年从非洲进口总额达3000亿美元，并同非洲在卫生、减贫、贸易、投资等领域实施“九项工程”。这将为苏丹等非洲国家实现发展注入新的动力。

第三，苏丹安全能力建设仍需进一步加强，以妥善应对族群冲突等问题，更好落实平民保护国家方案。安理会要认真研究武器禁运对苏丹安全能力建设的影响，并采取切实措施予以消除。安理会第2562号决议要求9月15日前为调整苏丹制裁措施制定清晰可行的基准。遗憾的是，相关进程并没有在安理会规定的时限内完成。希望安理会第2562号决议的上述要求能够尽快得到落实。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表佩尔特斯的全面通报。我谨同其他人一道，感谢他和他的团队在苏丹的困难时期尽职尽责开展工作。我也要花一点时间感谢于尔根松大使和爱沙尼亚代表团过去两年来开展工作，领导苏丹制裁委员会。同往常一样，我很高兴今天在安理厅看到我们的好同事、苏丹代表团临时代办。

美国全力支持联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团），支持其开展任务，帮助苏丹开展《宪法宣言》规定的民主过渡并执行《朱巴和平协议》。11月21日苏丹各方达成的让哈姆杜克总理复职的协议也令我们感到鼓舞，但是，正如其他人指出的那样，这项协议只是第一步。我们敦促各方履行在11月21日协议中所做的承诺，继续着力完成苏丹的民主过渡，执行2019年《宪法宣言》和《朱巴和平协议》中概述的过渡任务。

军方必须释放所有因政治原因而被羁押者，解除紧急状态，免于对和平的示威者采取任何暴力。我们继续鼓励通过一个包容苏丹各方的进程，来落实各项重要的过渡任务，包括组建过渡期立法委员会、司法机构、选举机构以及制宪会议。

我们还继续要求为所有受冲突影响流离失所的人提供持续的人道主义准入，以便利拯救生命的援助。我们必须确保2019年以来在触及需要帮助者方面取得的进展。美国继续致力于为苏丹人民服务，帮助他们实现成功的民主过渡。我们期待同我们的安理会同仁、联苏综合援助团、非洲联盟以及其它重要利益攸关方密切协作，以实现该目标。

遗憾的是，正如我们听到的那样，达尔富尔的族裔间暴力仍在继续，安全部队同前武装反对团体之间的冲突最近数周有所增加，凸显出迫切需要巩固和平。我们与其它方面一道，谴责达尔富尔和苏丹其它地方近来的杀戮和流离失所问题，并对这些冲突给平民带来更高的暴力风险表示关切。

请允许我补充一点，2月份安理会曾表示（见S/2021/136），它打算制订基准，以指导我们审查对苏丹采取的制裁措施。尽管我们未能在我们自己设定的最后期限之前就这些基准达成一致，但是美国并没有放弃努力根据秘书长的建议和苏丹局势的继续演变制订这些基准。我们将继续密切监测局势，根据苏丹的事态发展讨论下一步行动。

主席（*以法语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

巴希先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨真诚感谢负责苏丹问题秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）今天对安全理事会的全面通报。

举行本次通报会的背景是，苏丹当前的政治事态发展不仅关系到走向民主、自由、和平以及公正的政治过渡道路，而且事关塑造苏丹的未来，以便维护我们的国家，为施政铺平道路，以保障在光荣的12月革命口号中所载的价值观。

为此，苏丹政界从军方到文职部门的各种行为体必须发挥自己的作用，确保过渡取得成功，做法是落实得到《宪法文件》和《朱巴和平协议》保障的各种机制与方法以及各种工具和手段，从而防止苏丹青年男女为实现民众和国家理应享有的光明未来牺牲自己宝贵生命而取得的成果发生任何逆转。

自两年前组建过渡政府以来，苏丹的政治过渡一直面临诸多挑战。其中一些挑战与苏丹独立以来遗留下来的错综复杂的沉重的政治包袱有关，但是也与军民伙伴关系的态势和参与过渡的文职力量组成的灵活性有关，同时也与该国无论是达尔富尔、苏丹东部还是南科尔多凡省某些地区的安全挑战有关。

临时主权委员会主席10月25日采取的措施也给苏丹脆弱的政治过渡带来挑战。要理解这些措施，只能从我国国内的政治形势出发，顾及必须维护我国过去两年来取得的成果以及苏丹地缘政治局势和本地区动乱的影响及其对我国的影响。

11月21日，苏丹政治领导层通过国内的努力，把更广泛的国家利益作为其优先事项和首要关切，成功克服了该挑战。14点政治宣言得到主权委员会主席和总理的签署。在这方面，我指出，处理苏丹政治过渡这一最终挑战强化了文职和军方过渡伙伴的信念，那就是：他们必须确保过渡期取得成功，以走向自由和公平的选举。

过去几天来，主权委员会主席一再强调这个问题，正如他在9月30日给安理会的信中所说：

> “正如我们一再强调的那样，我们致力于监督和保护苏丹的过渡，直到实现举行真正反映苏丹人民意愿和愿望的自由和公正选举的目标。我们将努力防止来自任何方面的阻碍过渡进程的任何企图。我们还将继续促进和捍卫民主变革，直至将权力移交给民选文官政府。我们将努力建设一个与自身、邻国以及区域和国际环境和平共处的自由稳定的苏丹，一个人民可以享受自由、正义与和平的苏丹——所有这些都是12月革命提出的要求。不言而喻，我们仍然致力于执行过渡期利益攸关方商定的《宪法文件》的规定。”（S/2021/832，第1段）

我刚才提到的挑战促使阿卜杜拉·哈姆杜克总理发出题为“前方之路”的全国综合倡议，其中包括七个主题：经济、司法、安全部门改革与和平、消除巴希尔政权的余毒与打击腐败、外交政策、国家主权与安全以及组建过渡期立法委员会。该倡议受到安全理事会的欢迎。

11月21日签署的政治协议的序言载入了苏丹过渡进程面临的几项挑战。序言强调，这场危机主要是政治危机，需要一定的智慧和肩负起国家的责任。两个签署方承诺共同努力，完成和调整通向民主的道路，以便为苏丹的最高利益服务，防止再次陷入未知和不安全的状态，同时成功完成过渡期，继而选出一个文官政府。只有通过团结各派政治和革命力量、我们的青年男子、女孩和妇女、抵抗委员会、游牧民族、苏丹境内流离失所者以及难民，才能实现这一目标。

总理在签署协议时也表达了同样的看法。他强调，签署协议是由于我国的危险局势。他强调，在这一关键时刻，主要挑战是执行政治协议，实现民主过渡和文官治理。在这方面，我高兴地在安理会面前报告，我们已经采取切实步骤来执行这项政治协议的各项规定。被拘禁者已经获释，同时我们继续执行《朱巴和平协议》。我们还任命了一名首席法官和一名总检察长。所有伙伴将继续执行政治协议的规定，以确保过渡进程取得成功。

国际社会对苏丹人民对自由、和平和正义的渴望作出了回应，无疑将确保苏丹过渡进程取得成功。我期待国际社会继续支持这一进程。我们将在过渡期与我们的伙伴合作，以求实现预期目标，执行《朱巴和平协议》的规定，特别是需要国际支持的安全安排。这将最终在达尔富尔实现和平、安全和稳定，该地区目前面临安全挑战，有关当局正通过与我国境内外各种伙伴密切合作，努力从根本上应对这些挑战。

为了减轻经济改革的影响和外债负担，弥补我们继承的经济结构的缺陷，也需要我们的朋友和国际金融机构的积极参与。在这方面，有必要继续支持社会保护方案，从而解决一些社会状况并实施经济改革，实现其目标。国际社会必须向从本地区邻

国来到苏丹的数十万难民提供各方面的人道主义援助。

我谨真诚感谢安全理事会所有成员在光荣的“十二月革命”期间和之后对我国的支持。我也感谢我们的朋友，他们不断努力，促成签署了11月21日的政治协议。我们呼吁安理会继续支持这项协议，正如我们先前从佩尔特斯先生那里听到的那样，协议是重要的一步，缓解了许多紧张事态，我们也呼吁安理会在当前关键时刻支持苏丹的稳定。

我们地区不需要更多冲突。我呼吁继续支持联苏综合援助团，使其能够执行任务，为苏丹过渡进程的成功作贡献，最终带来公正的选举，为长期的文官民主执政铺平道路，满足渴望自由和良好民主治理的我国人民的愿望。

最后，我强调，过渡时期的合作伙伴将继续努力，确保过渡取得成功。在这方面，我重申，我们将继续与国际社会合作，克服苏丹过渡进程中的所有挑战，实现我们期望的目标。我记得秘书长上周在新闻发布会上的发言，他在发言中强调，必须让常识占据上风，接受11月21日的政治协议，以确保和平走向民主。我同意秘书长的观点，即质疑政治协议中提出的解决办法不仅会对苏丹，也会对整个地区产生危险的影响。

我感谢安理会各位成员的发言，他们在发言中主要强调，安理会愿意确保苏丹的稳定和发展。我再次重申，政治协议需要安理会及其成员作为各自国家和安理会的代表进一步提供支持。苏丹还需要有建设性的务实参与，这种参与要考虑到其当前局势和政治事态发展，以及整个区域政治做法的特殊性。安理会必须考虑区域政治局势，同时采取务实步骤确保我们的成功。我们不应理想化，否则我们的努力将付诸东流。

这是我们对安理会的期望。我们再次感谢所有人的发言，无论是批评还是鼓励。我们期待安理会发挥建设性作用，确保苏丹过渡期的成功，最终举行自由和公正的选举，实现民主治理，对得起光荣的“十二月革命”所表达的我们伟大人民的愿望。

我也欢迎福尔克尔·佩尔特斯先生，并再次感谢他的全面通报，包括他呼吁安理会采取平衡立场，继续提供经济援助。他还强调，联苏综合援助团将继续建设性地参与，以保证苏丹过渡进程取得成功。关于首都以外的一些地区，特别是达尔富尔的政治局势，我强调，政府已经采取务实措施，并部署了部队，以制止不幸的部落战斗，维护安全与稳定。局势现在完全得到控制。我们对丧生者表示哀悼，并祝愿受伤者迅速康复。

主席（*以法语发言*）：发言者名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够进行闭门磋商，继续讨论这个问题。

上午11时50分散会。